

Аналіз регуляторного впливу
проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації
Покровського району Донецької області
«Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської
територіальної громади»

Враховуючи розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 710-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області», у 2021 році утворена Покровська міська територіальна громада. До складу громади входять 41 населений пункт, у тому числі м.Покровськ, м.Родинське, 8 селищ та 31 село. Площа громади складає 39 700 кв.км. Чисельність населення – 81 029 особи.

Указом Президента України від 01.09.2022 року № 620/2022 «Про утворення військових адміністрацій населених пунктів у Донецькій області» утворено Покровську міську військову адміністрацію Покровського району Донецької області, а Верховною Радою України прийнято Постанову від 21.09.2022 № 2616-ІХ «Про здійснення начальниками Добропільської, Мирноградської, Покровської та Селидівської міських військових адміністрацій Покровського району Донецької області повноважень, передбачених частиною другою статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану".

Аналіз регуляторного впливу проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади» розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (зі змінами), з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами) та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами та доповненнями).

Розробник документа: Департамент фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради Донецької області.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

За змістом вказаних нормативно-правових актів начальник військової адміністрації здійснює повноваження сільської, селищної, міської ради, її виконавчого комітету, сільського, селищного, міського голови. Згідно підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято. Таким чином, Покровська міська військова адміністрація наділена повноваженнями з встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади.

Відповідно Податкового кодексу України у разі якщо місцеві податки та/або збори не прийняти, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету громади та відповідно до діючого законодавства, є джерелом загального фонду бюджету Покровської міської територіальної громади (далі - Покровська МТГ). Місцеві податки та збори є бюджетоформуючим джерелом бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини

бюджету та задоволення загальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади, виконання соціально-економічного розвитку Покровської МТГ.

За 2022 рік до бюджету громади надійшло місцевих податків та зборів 82 864,5 тис.грн, у тому числі сума туристичного збору склала 55,8 тис.грн. або 0,07% від загальної суми надходжень.

Питома вага місцевих податків та зборів в обсязі доходів загального фонду бюджету на 2023 рік складає 8,9% та очікується у сумі 65 560,0 тис.грн. У тому числі від туристичного збору прогнозується отримати 60,0 тис.грн. Ці надходження до бюджету сприятимуть на заходи у сфері туризму.

З моменту повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну військові дії спричинили руйнівний вплив на життя людей та масове порушення ланцюгів економічної діяльності, руйнування інфраструктури, що насамперед призводить до значних економічних втрат. Багато підприємств призупинили свою роботу або через безпосередню військову загрозу, або через заблокований доступ до ринків збуту чи сировини. На цьому фоні відбувається кардинальна зміна не лише системи міжгалузевих зав'язків, а й структури економіки в цілому. Додатковим викликом для аналізу та прогнозування є складність оцінки поточної ситуації, оскільки практично відсутня повна статистична інформація.

У зв'язку з цим процес прогнозування показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва здійснювався в режимі реального часу в умовах високого ступеня невизначеності та непередбачуваності у сфері національної та регіональної безпеки через зміну ситуації на фронті інтенсивності та географії бойових дій та їх наслідків.

1. Основні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2023 рік:

Показники	2023 рік
Індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) %	128,0
Індекс споживчих цін у середньому до попереднього року, %	128,4
Індекс цін виробників промислової продукції (грудень до грудня попереднього року) %	132,2
Рівень безробіття населення у віці 15-70 років за методологією Міжнародної організації праці, % до робочої сили відповідної вікової групи	22,1
Середньомісячна заробітна плата працівників, бруто, номінальна, грн.	18 261,0
Середньомісячна заробітна плата працівників, номінальна, скоригована на індекс споживчих цін, зміна, %	1,4
Обмінний курс гривні до долара США в середньому за період	42,2
Обмінний курс гривні до долара США на кінець періоду	45,8
Розрахунковий курс гривні до євро	45,1

2. Показник мінімальної заробітної плати на 2022-2023 роки становить:
з 01 січня 2022 року – 6 500,00 грн.;
з 01 січня 2023 року – 6 700,00 грн

Прогнозний обсяг надходжень збору на 2024 рік є розрахунковим та може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу) та складає на рівні 2023 року – 60,0 тис.грн.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування та платниками туристичного збору, забезпечення надходжень дохідної частини бюджету за рахунок сплати туристичного збору, виконання основних показників економічного і соціального розвитку

Покровської МТГ, пропонується прийняти розпорядження «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади».

Ухвалення рішення з цього питання необхідне також для прозорого та ефективного застосування ставок туристичного збору, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства у сфері встановлення туристичного збору з урахуванням змін у нормативно-правових актах України та необхідності дотримання їх вимог в частині державного регулювання діяльності суб'єктів у сфері надання послуг із проживання громадян.

Проектом регуляторного акту збережено, як і в попередні роки, утримання ставок туристичного збору на прийнятому для усіх сторін рівні. Ставки туристичного збору прийняти у розмірі 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму та 0,1 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

Зазначені проблеми стосуються наступних груп:

міської влади – недоотримання надходжень в повному обсязі в місцевий бюджет;
суб'єктів господарювання – негативний вплив на стан інфраструктури громади, якою користуються і суб'єкти господарювання сфери готельного бізнесу, на туристичну привабливість громади і відповідно кількість туристів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Таблиця 1

<i>Групи</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	+	-
Органи місцевої влади	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому:	+	-
суб'єкти малого підприємництва	+	-

Питання наповнення бюджету громади, що забезпечується надходженнями, у тому числі через встановлення ставок туристичного збору, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади та громади.

Обґрунтування неможливості вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів:

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень в частині встановлення розміру ставок туристичного збору відповідно до Податкового кодексу України.

Розв'язання проблеми встановлення ставок туристичного збору за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки відповідно до підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючого регуляторного акту. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій.

Згідно підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

У разі, якщо у термін до 15 липня не прийняти та не оприлюднити розпорядження про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді та ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються за рахунок бюджету.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуації, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння туристичного збору на території Покровської МТГ пропонується прийняття розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади».

2. Цілі державного регулювання

В першу чергу ціллю державного регулювання є дотримання норм Податкового кодексу України, у зв'язку із внесенням змін до нього, а також забезпечення виконання повноважень органів місцевого самоврядування, шляхом створення джерел наповнення місцевого бюджету за рахунок встановлення ставок туристичного збору.

Основними цілями регулювання є:

- встановлення доцільних та обґрунтованих ставок туристичного збору з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб Покровської МТГ;
- отримання до бюджету Покровської міської територіальної громади надходжень від сплати туристичного збору в перший рік регулювання 60,0 тис.грн.
- виконання вимог чинного законодавства;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від туристичного збору при формуванні місцевого бюджету;
- забезпечення додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування заходів у сфері туризму;
- врегулювання правовідносин між міською радою та платниками туристичного збору;
- забезпечення відкритості процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – прогнозні показники надходжень до бюджету Покровської МТГ туристичного збору у сумі 60,0 тис.грн.;
- часовий – упровадження регуляторного акту відповідно до чинного законодавства.
- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

Ухвалення розпорядження сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної податкової служби в частині своєчасності сплати збору та забезпечення фінансування заходів у сфері туризму.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення копії ухваленого розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського

району Донецької області про встановлення ставок туристичного збору у електронному вигляді та заповнені форми стосовно прийнятих ставок в десятиденний строк з дня ухвалення розпорядження до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники збору, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або змін до них (відповідно до статті 12.3.3. Податкового кодексу України, Постанова Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1330).

3. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Для досягнення цілей, визначених у розділі 2, визначено такі альтернативні способи:

Таблиця 2

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відмова від регулювання. Не прийняття регуляторного акту	Альтернатива не є прийнятною, оскільки не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану». У цьому випадку буде неможливо упорядковувати сплату туристичного збору на території Покровської МТГ. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій. Відмова від використання економічних ресурсів громади у сум прогнозовано у 2024 році – 60,0 тис.грн.
Альтернатива 2 Прийняття розпорядження «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади» у запропонованому вигляді. Проектом регуляторного акту збережено, як і в попередні роки, утримання ставок туристичного збору на прийнятому для усіх сторін рівні. Ставки туристичного збору прийняти у розмірі 0,1 відсотка – для внутрішнього туризму та 0,1 відсотків – для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.	Встановлення, як і в попередні роки, ставок туристичного збору забезпечить додаткові надходження до місцевого бюджету, упорядкує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання у сфері надання послуг із проживання громадян.

Дані мінімальної заробітної плати враховані відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» від 03.11.2022 № 2710-IX.

Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Таблиця 3

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим

		воєнного стану». У цьому випадку буде неможливо упорядкувати сплату туристичного збору на території Покровської МТГ. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій. Відсутні надходження до бюджету громади туристичного збору. Не в повній мері фінансування заходів у сфері туризму.
Альтернатива 2	Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України (зі змінами) та Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану». Забезпечить надходження до бюджету громади туристичного збору у сумі 60,0 тис.грн. Вдосконалив відносини між місцевою владою та СПД. Вплив на туристичну привабливість громади.	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні. Не має можливості вдосконалити відносини між місцевою владою та СПД. Втрата частини надходжень бюджету на прогнозованому рівні близько 60,0 тис.грн. у перший рік регулювання. Виконання не в повній мірі заходів у сфері туризму.
Альтернатива 2	За рахунок надходжень планується забезпечення фінансування заходів у сфері туризму. Позитивний вплив на туристичну привабливість громади і відповідно збільшення кількості туристів.	Надходження до бюджету громади в перший рік регулювання 60,0 тис.грн. Сплата суб'єктами малого бізнесу туристичного збору несе за собою витрачання власних коштів, що може вплинути на незначне підвищення вартості послуг.

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 5

Показник	Великі	Середні	Мілі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	2	2
Питома вага у загальній кількості, %	-	-	-	100	X

За інформацією отриманої через ІТС «Електронний кабінет».

Таблиця 6

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану».. У цьому випадку буде неможливо упорядковувати сплату туристичного збору на території Покровської МТГ. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій.
Альтернатива 2	Сплата туристичного збору за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Досконалість відносин між місцевою владою та СПД. Суб'єкти господарювання здійснюють господарську діяльність на рівних умовах.	Затрати часу, необхідні для ознайомлення з розпорядженням «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади». Сплата податку за запропонованими ставками. Витрати, пов'язані з необхідністю ведення обліку, перерахуванням податків і зборів до бюджету і подання податкової звітності.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для визначення оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 7

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результату вності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану». У цьому випадку буде неможливо упорядковувати сплату туристичного збору на території Покровської МТГ. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій. Неприйняття відповідного регуляторного акту призведе до недоотримання доходів місцевого бюджету в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 60,0 тис.грн.
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою; можливість сплачувати туристичний збір за обґрунтованими ставками. Буде забезпечена прозорість місцевої політики в сфері оподаткування, прогнозованість результатів від подальшої господарської діяльності суб'єктів господарювання тощо.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Таблиця 8

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установити стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Таблиця 9

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану». Втрати місцевого бюджету Покровської МТГ в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 60,0 тис.грн.	У цьому випадку буде неможливо упорядковувати сплату туристичного збору на території Покровської МТГ. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій. Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті

			(проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акту впливає на отримання додаткових надходжень, збільшення фінансування заходів у сфері туризму, забезпечення прозорості ставок по туристичному збору, забезпечення рівних прав та можливостей для всіх суб'єктів господарювання, що забезпечить прозорість і гласність у процесі розгляду елементів туристичного збору.	Оприлюднення та популяризація регуляторного акту, сплата туристичного збору за ставками визначеними органом місцевого самоврядування. Виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного регулювання.

Таблиця 10

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Недотримання вимог діючого законодавства. Діючий регуляторний акт розповсюджується лише на території м.Покровськ без приєднаних територій. Недоотримання надходжень до бюджету громади на прогнозованому рівні 60,0 тис.грн.	Зміни в законодавстві. Зниження платоспроможності платників податків. Економічна криза. Періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України..
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - сплачувати туристичний збір за обґрунтованими ставками з дотриманням критеріїв; - отримати додаткові надходження до бюджету громади; - досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників збору.	На дію регуляторного акту можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. Негативний вплив може мати продовження дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України, економічна криза в країні та значні темпи інфляції. Ці фактори призведуть до зниження платоспроможності суб'єктів підприємницької діяльності. Позитивно може вплинути на дію регуляторного акту припинення бойових дій, стабілізація економічної ситуації, зниження соціальної напруженості в суспільстві.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Покровської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи з регуляторної політики підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Покровської міської військової адміністрації – підрозділ «Регуляторна політика» <https://pokrovsk-rada.gov.ua/uk/page/reguly> в термін, установлений законодавством, з метою отримання зауважень і пропозицій у строк, визначений Законом України «Про засади державної

регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Рівень поінформованості мешканців є досить високим (статистичні дані не обраховуються).

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують туристичний збір у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим розпорядженням, з одночасним уведенням спрощеного обліку та звітності.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості оподаткування норм зазначеного розпорядження та відповідає принципу державної регуляторної політики. А саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принцип прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акту не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Постанова Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту») не проводилися. Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки туристичного збору, видатки податкових органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту, складає 100%.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Розпорядження набирає чинності з 01.01.2024 року на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визначення таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

Передбачається, що платники туристичного збору будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту розпорядження, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акту негативно можуть впливати періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України, економічна криза, значні темпи інфляції. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акту може вплинути припинення бойових дій, економічна стабільність в країні, вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджету.

8. Виконання показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: кількість платників туристичного збору, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми надходжень від його сплати. До часового показника – установлення ставок збору відповідно до вимог чинного законодавства України, до якісного – рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

До вигод належить забезпечення фінансування заходів у сфері туризму за рахунок додаткових надходжень до бюджету Покровської МТГ від сплати збору.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 11

№ п/п	Показник	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	За п'ять років
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт*	2	2	2
2	Надходження коштів до бюджету Покровської МТГ від сплати туристичного податку (тис.грн.)	60,0	60,0	300,0
3	Розмір часу й коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год./тис.грн.)**	1,45 год. / 0,12 тис.грн.	1,45 год. / 0,12 тис.грн.	7,25год./ 0,60 тис.грн.
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий	Високий	Високий

*Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання – фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміняться розміри мінімальної заробітної плати.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися:

- у терміни, зазначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами);

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку – Департаментом фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до місцевого бюджету Покровської МТГ, наданих Головним управлінням ДПС у Донецькій області.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: пл. Шибанкова, 13, м. Покровськ, Донецька область, 85300
Департамент фінансово-економічної політики та управління активами, тел. +380660088674.

- електронна адреса: finder@pokrovsk-rada.gov.ua.

Директор Департаменту фінансово-
економічної політики та управління
активами Покровської міської ради
Донецької області

Юлія ПОРЕЦЬКА

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
проекту розпорядження начальника
Покровської міської військової
адміністрації Покровського району
Донецької області
«Про встановлення ставок
туристичного збору на території
Покровської міської територіальної
громади»

ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання, проведено розробником (січень-березень 2023 року)

Таблиця 1

<i>n/n</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
1	Опитування (анкетування) суб'єктів підприємницької діяльності	2	Ознайомлення представників малого бізнесу з текстом регуляторного акту. Не отримано негативних відгуків. По результатам опитування отримано відповідь, що даний регуляторний акт буде мати позитивний вплив для всіх членів територіальної громади.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Чисельність суб'єктів мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання – 2.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

<i>№ п/п</i>	<i>Найменування оцінки</i>	<i>У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)</i>	<i>Періодичні (за наступний рік)</i>	<i>Витрати за п'ять років</i>
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання*вартість одиниці	-	-	-

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання)*вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість процедур обліку за рік*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) *кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) * кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання * кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): сплата єдиного податку за рік	30 000,00	30 000,00	150 000,00 (30000,0грн. *5) =150000,0грн.)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1+2+3+4+5)</i>	30 000,00	30 000,00	150 000,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2		
8	Сумарно, грн. <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» * кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок6*рядок7)</i>	60 000,00	60 000,00	300 000,00 (60000,0грн.*5= 300 000,0грн)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p><i>Розрахунок вартості 1 людино-години: У період дії воєнного стану в Україні не застосовуються норми законодавства про працю у частині відносин, врегульованих Законом України «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану» від 15.03.2022 № 2136, яким визначено особливості трудових відносин у період дії воєнного стану, введеного відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12.05.2015 р. № 389. На період дії воєнного стану норми Законом № 2136 мають пріоритет над Кодексом законів про працю України. Згідно із положеннями ч. 6. ст. 6 Закону № 2136 на період дії воєнного стану не застосовуються норми ст. 53 (тривалість роботи напередодні святкових, неробочих і вихідних днів), ч.ч. 3 – 5 ст. 67 (перенесення вихідного дня, що збігається зі святковим чи неробочим днем), ст. ст. 71 – 73 (святкові і неробочі дні) КЗпП.</i></p> <p><i>Отже, з урахуванням положень Закону № 2136, за умови, що воєнний стан триватиме протягом усього 2023 року, норми робочого часу на 2023 рік при п'ятиденному робочому тижні із двома вихідними днями в суботу та неділю, при однаковій тривалості робочого дня впродовж робочого тижня, без врахування святкових і неробочих днів, без скорочення тривалості роботи напередодні святкових і неробочих днів, без перенесення вихідних і робочих днів становить 2 080 год.</i></p> <p><i>Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» від 03.11.2022 № 2710-IX.) у 2024 році на рівні 2023 року – 6 700,00 грн., у погодинному розмірі –40,46 грн./год. Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.</i></p>				

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)-оціночна кількість форм(0,25год.*40,46) погодинна оплата праці</p>	10,12	10,12	50,6
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності)</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X, вартість часу суб'єкта малого підприємництва процедур (заробітна плата)+оціночна кількість форм (0,4год.*40,46) погодинна оплата праці</p>	16,18	16,18	80,9
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) * вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість оригінальних звітів * кількість періодів звітності за рік</p> <p>Оціночно - витрати часу з підготовки звіту – 0,2 год.; - витрати часу на подання звіту – 0,4 год.</p>	$(0,2+0,4)*40,46=24,28$	$(0,2+0,4)*40,46=24,28$	$24,28*5=121,4$
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів* вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість перевірок за рік - 0,2 год.</p>	$0,2*40,46=8,09$	$0,2*40,46=8,09$	$8,09*5=40,45$
13	Інші процедури (уточнити):	-	-	-
14	<p>Разом, гривень.</p> <p>Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)</p>	58,67	58,67	293,35
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2	2	2
16	<p>Сумарно, гривень</p> <p>Формула: відповідний стовпчик «разом» * кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14*рядок 15)</p>	117,34	117,34	586,7

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки туристичного податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Процедури адміністрування податку, сплати податку тощо встановлено нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва (малого та мікро підприємництва), що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 6

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий), грн..</i>	<i>За п'ять років, грн..</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	60 000,00	300 000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	117,34	586,70
3	Сумірні витрати малого підприємництва на виконання заходів запланованого регулювання (рядок 1+2)	60 117,34	300 586,70
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	60 117 34	300 586,70

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу статистичних даних, зроблених під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені розміри ставок туристичного збору є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Директор Департаменту фінансово-
економічної політики та управління активами
Покровської міської ради Донецької області

Юлія ПОРЕЦЬКА