

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Покровської міської ради
«Про встановлення Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та
додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»**

Регуляторний орган - Покровська міська рада
Розробник документа - Житлово – комунальний відділ Покровської міської ради, пл. Шибанкова, 11
м. Покровськ, Донецька обл.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Покровської міської ради Донецької області «Про встановлення Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

I. Визначення проблеми

На даний час на території міста Покровська діють правила, які були затверджені в 2010 році, у зв'язку з формуванням громади є необхідність затвердження нових правил.

Правовідносини у сфері благоустрою регулюються Законами України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про охорону культурної спадщини» та іншими нормативно-правовими актами. Проте, норми вказаних законодавчих актів визначають лише основні положення у сфері благоустрою, залишаючи неврегульованим коло проблемних питань, які виникають на місцевому рівні.

Після добровільного формування територіальних громад Гришинської, Першотравневої, Новотроїцької, Піщанської, Лисівської, Новоелізаветівської селищних рад, смт. Шевченко і м. Родинське та утворення Покровської міської територіальної громади з адміністративним центром в м. Покровськ, виникла необхідність врегулювати права та обов'язки всіх учасників правовідносин у сфері благоустрою територій населених пунктів, що приєдналися та прийняли «Правила благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади» і затвердити цей нормативний документ за процедурою регуляторного акту.

Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою, а внаслідок чого неможливо об'єктивно, за допомогою сьогоденних важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

Загальна проблема забезпечення та підтримання належного благоустрою на території населених пунктів територіальної громади, поліпшення її стану є досить актуальною. Актуальність проблеми полягає в тому, що не можливо вирішити питання стосовно скарг, які надходять від фізичних осіб щодо створення стихійних сміттєзвалищ на територіях загального користування (парки, вулиці, провулки, прибудинкові території тощо).

Так, за період з 01.03.2021 року по 31.03.2021 року до виконавчого комітету Покровської міської ради надійшло 182 звернення від мешканців Покровської міської територіальної громади щодо недотримання правил благоустрою, серед яких:

- підрізання гілок та дерев,
- звалювання відходів та сміття у не відведених для цього місцях;
- про розміри меж утримання прилеглих територій;
- про вивіз сміття та інші.

На даний час актуальною проблемою залишається відсутність у 2220 домогосподарств (фізичних осіб) на добровільно приєднаних територіях договорів з вивезення твердих побутових відходів та сміття з виконавцем послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів.

При проведенні роз'яснювальної роботи стосовно укладання договорів на вивезення сміття та твердих побутових відходів, фізичні та юридичні особи мотивують відмову від укладання договору тим, що відсутнє сміття, хоча продовжують його виносити у відведені та не відведені для цього місця.

За вищезазначеними зверненнями не завжди була можливість притягнути винних осіб до адміністративної відповідальності, так як відсутні діючі Правила благоустрою на добровільно приєднаних територіях.

Тому, з метою приведення до норм чинного законодавства України, у зв'язку з набуттям чинності з 06.02.2018 року Типових правил благоустрою території населеного пункту затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 р. № 310 виникла необхідність прийняття нових Правил благоустрою Покровської міської територіальної громади та затвердження цього нормативного документу за процедурою регуляторного акту.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, присадибних ділянках до житлових будинків, території житлової та громадської забудови, відсутність належної кількості урн та баків для сміття;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- паркування транспорту на територіях зелених зон, майданчиках та парках - об'єктах благоустрою;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян (мешканців та гостей), не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою. Негативний вплив зазначених проблем зазнають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність. Зокрема, захаращення вздовж доріг, накопичення відходів на занедбаних приватних ділянках заважають діям по утриманню у належному санітарно-технічному стані будівель та споруд, та призводить до їх передчасного руйнування. Вказані проблеми є актуальними в масштабах всієї території Покровської міської територіальної громади.

Основними групами, на які проблема справляє вплив наведені в наступній таблиці:

Основні групи, яких стосується визначена проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

Обґрунтування чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання:

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акту, є важливою для місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання та території населених пунктів Покровської міської територіальної громади і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки затвердження Правил благоустрою на відповідній території віднесено до компетенції місцевої ради. У разі якщо місцевою радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту, застосовуються Типові правила. При цьому не будуть враховані місцеві особливості, а отже не вдасться в повній мірі вирішити проблеми, зазначені в цьому розділі.

Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів та розгляд можливості внесення змін до них:

У Покровській міській територіальній громаді відсутні діючі Правила благоустрою населених пунктів.

Прийняття даного регуляторного акта дозволить врахувати, як вимоги Типових правил благоустрою території населеного пункту затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 року № 310, так і особливості території населених пунктів Покровської міської територіальної громади, відповідно до вимог законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Правила благоустрою населених пунктів Покровської міської територіальної громади розроблено відповідно до Типових правил благоустрою території населеного пункту затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 року № 310. Основними цілями його прийняття є:

- вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акту;
- створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища;
- визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою на території Покровської міської територіальної громади, установами, закладами, суб'єктами господарювання та мешканцями населених пунктів, їх прав та обов'язків;
- захист довкілля;
- покращення санітарного стану та мікроклімату на території громади ;
- належне утримання та раціональне використання територій населених пунктів;
- збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання.

Цей проект регуляторного акту має сприяти в цілому розв'язанню проблеми, зазначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Опис альтернативи</i>
Альтернатива 1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. На території громади відсутні діючі правила благоустрою, що призводить до забруднення стану навколишнього середовища, поганого зовнішнього вигляду громади в цілому. Тому дану альтернативу слід вважати не доцільною. Постійне приведення території населених пунктів у належний стан відбуватиметься за рахунок коштів місцевого бюджету та не забезпечить відповідальне ставлення мешканців та суб'єктів господарювання до питань з благоустрою. Альтернатива є неприйнятною оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України.

Таким чином, єдиним прийнятним заходом є встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади, як нормативно-правового акту, що цілком відповідає вимогам законодавства.

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування		
<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>

Альтернатива 2	<p>Прийняття рішення «Про встановлення Правил благоустрою, забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»</p> <p>Встановлення Правил забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території; - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням, органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою Покровської міської територіальної громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; - покращення інженерно-технічного і санітарного стан об'єктів благоустрою, їх естетичний вигляд; повністю відповідає потребам у вирішенні проблем; - дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП); <p>Таким чином, досягнення визначеної цілі даним способом є доцільним, таким, що відповідає вимогам чинного законодавства і альтернативи запропонованому регуляторному акту немає.</p>	
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Організація роботи та заходів з благоустрою території м. Покровська, а також відновлення об'єктів благоустрою та ліквідація стихійних сміттєзвалищ за рахунок місцевого бюджету складала у 2020 р. 9808,6 тис. грн.,
Альтернатива 2 Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»	<p>чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;</p> <ul style="list-style-type: none"> - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в повній редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою Покровської міської територіальної громади; - визначає правові, економічні, екологічні, 	Витрати на адміністрування даного регуляторного акту спеціалістами органу місцевого самоврядування. вартість часу співробітника ОМС відповідної категорії (заробітна плата) – 46,71 грн./ 1 роб. час;

	<p>соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;</p> <ul style="list-style-type: none">- покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою;- дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 і Кодексу України про адміністративні правопорушення	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету	Громадяни витрат не несли
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання. Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану вулиць, парків, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою. Установлення основних критеріїв та вимог щодо належного утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, якими визначається рівень виконання відповідних обов'язків підприємствами, установами та організаціями (балансоутримувачами/управителями), відповідальними за утримання об'єктів благоустрою	Витрати часу на ознайомлення, на виконання обов'язків відповідно до встановлених Правил благоустрою та з утримання в належному стані прибудинкової території за власний рахунок

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання за даними Покровської міської ради.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	10	112	69	191
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	0%	5%	59%	36%	100%

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<p><i>Альтернатива 1</i></p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання, які не уклали договори на вивезення твердих побутових відходів – економія коштів у сумі несплачених сум за вивіз твердих побутових відходів.</p>	<p>Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету</p>
<p><i>Альтернатива 2</i></p> <p>Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»</p>	<p>Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади установами, організаціями та суб'єктами господарювання.</p> <p>підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів;</p> <p>відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду;</p> <ul style="list-style-type: none"> - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням, органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою Покровської міської територіальної громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; - покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичний вигляд; повністю відповідає потребам у вирішенні проблем; - дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою 	<p>Зменшення витрат за рахунок зміни норм обслуговування прилеглої території.</p> <p>Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою території населених пунктів Покровської міської територіальної громади.</p> <p>Витрати на оплату вивезення твердих побутових відходів, сміття. Витрати на утримання в належному стані власних об'єктів та елементів благоустрою, на відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою.</p>

	населених пунктів із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення	
--	--	--

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	витрати з місцевого бюджету 9808,6 тис. грн.,
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»	Витрати на виконання обов'язків, відповідно до встановлених Правил благоустрою населених пунктів (на оплату вивезення сміття, ТПВ, на утримання в належному стані власних об'єктів та елементів благоустрою тощо)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
<i>Альтернатива 1</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»	4 - цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	у разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети щодо благоустрою територій населених пунктів, підвищення рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання

		об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою.
--	--	---

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
<p><i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»</p>	<p>Держава (орган місцевого самоврядування): - відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою; - здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил: - покращення санітарного стану на території громади; - покращення, підтримка належного санітарно -технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм; - користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування: Громадяни:</p>	<p>Держава (орган місцевого самоврядування): у разі прийняття проекту акту держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Поряд з цим забезпечується збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки досягненню належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення.</p> <p>Громадяни: Витрати на виконання обов'язків відповідно до встановлених Правил благоустрою з утримання в належному стані прибудинкової території за власний рахунок</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p>	<p>Затвердження цього регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, встановить єдине зрозуміле регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з питання благоустрою. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики</p>

	<p>- упорядкування відносин між суб'єктами міської громади та окремими громадянами у сфері благоустрою;</p> <p>Суб'єкти господарювання: - упорядкування відносин між суб'єктами міської громади та суб'єктами господарювання у сфері благоустрою</p>	<p>Витрати на виконання обов'язків, відповідно до встановлених Правил благоустрою населених пунктів</p>	
<p><i>Альтернатива</i></p> <p>1.</p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Держава, громадяни, суб'єкти господарювання:- Організація роботи та заходів з благоустрою Покровської міської територіальної громади, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.</p>	<p>Держава (орган місцевого самоврядування):</p> <p>Організація роботи та заходів з благоустрою території громади, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету складає витрати з місцевого бюджету 9808,6 тис. грн.,</p> <p>Громадяни:</p> <p>Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету.</p> <p>Суб'єкти господарювання: Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету</p>	<p>у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.</p> <p>Утримання в належному стані об'єктів та елементів благоустрою у цілому порушує права громадян на сприятливе для життєдіяльності середовище. Міська рада не зможе за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян - жителів Покровської міської територіальної громади.</p>

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників</i>
----------------	---	--

		на дію запропонованого регуляторного акта
<p><i>Альтернатива 2</i></p> <p>Прийняття проекту рішення «Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади»</p>	<p>прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно можливості підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою населених пунктів; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно - технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; зникає нерегульованість проблеми у чинному законодавстві.</p> <p>Прийняття цього регуляторного акту забезпечить врегулювання порушеного питання з дотриманням вимог чинного законодавства України;</p> <p>причини для відмови відсутні.</p> <p>Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.</p>	<p>До зовнішніх факторів, що можуть вплинути на дію регуляторного акта можна віднести зміну чинного законодавства.</p> <p>У разі змін в законодавчих актах, відповідний регуляторний акт може бути переглянутий.</p> <p>Упродовж деякого часу на дію регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів господарювання на яких поширюється дія цього акта.</p>
<p><i>Альтернатива 1.</i></p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності; чітко встановлених норм, які б регулювали процедуру компенсації шкоди, завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою, що може призвести до погіршення інженерно - технічного та санітарного стану об'єктів благоустрою.</p> <p>Неприйнятна альтернатива з огляду на те, що проблема залишається невирішеною. Аргументи для переваги відсутні</p>	<p>зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.</p> <p>Не можливо вирішити питання стосовно усних та письмових скарг від фізичних осіб та суб'єктів господарювання щодо створення стихійних сміттєзвалищ на територіях загального користування (парки, провулки, прибудинкові території, інші об'єкти)</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішення проблеми, зазначеної у 1 розділі цього Аналізу, повинно здійснюватися шляхом прийняття Покровською міською радою рішення "Про встановлення Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади». У разі прийняття регуляторного акта визначені цілі будуть досягнуті у повному обсязі за рахунок суворого дотримання суб'єктами господарювання у сфері благоустрою населених пунктів його вимог.

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем/управителем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

За порушення Правил благоустрою винні особи притягатимуться до відповідальності у порядку згідно з чинним законодавством, стягуватимуться збитки та суми заподіяної шкоди, які визначатимуться відповідно до чинного законодавства.

Для впровадження цього регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи, як інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет та проведення нарад, зокрема, з представниками органів місцевого самоврядування, бізнесу, громадськими організаціями, з метою доведення до їх відома суті основних вимог положень регуляторного акта.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:

а) дії суб'єктів господарювання – підприємствам, установам та організаціям (управителям), відповідальним за утримання об'єктів благоустрою, дотримуватися положень регуляторного акта;

б) дії органу місцевого самоврядування:

- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.
- підготовка експертного висновку відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

- прийняття рішення на засіданні Покровської міської ради.

- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

- ймовірність досягнення цілей рішення ґрунтується на високій мотивації суб'єктів господарювання стосовно виконання вимог акту, яка полягає у:

- балансі інтересів;

простоті та доступності положень рішення;
 простоті виконання вимог рішення;
 врегулюванні прав і обов'язків суб'єктів господарювання, на яких поширюється це рішення.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить приведення правил у відповідність до чинного законодавства України та сприятиме більш швидкому досягненню цілей регулювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (Тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10%. Реалізація проекту наказу не передбачає додаткових фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

У разі виникнення змін до чинного законодавства, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, а також за підсумками відстеження його результативності, до діючих Правил будуть вноситись відповідні зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

№ п/п	Назва показника	Од. вим.	Прогнозне значення показника		
			2021 рік	2022 рік	2023 рік
1	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акту	грн	можливі надходження від штрафів за вчинення адміністративних правопорушень в сфері благоустрою території населених пунктів об'єднаної територіальної громади		
2	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту		Високий. а) прочитають зазначене рішення в мережі Інтернет на офіційному сайті Покровської міської ради в розділі «Регуляторна політика (https://pokrovsk-rada.gov.ua/uk/page/regul) та в Покровській регіональній масовій газеті «Маяк»; б) отримують регуляторний акт за запитами до органу місцевого самоврядування; в) отримують регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами. З урахуванням вищенаведеного з рішенням буде ознайомлено не менш як 10000 осіб, що свідчить про задовільний рівень поінформованості		
3	укладено договорів на вивіз ТПВ з виконавцем послуги зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на	шт.	Укладено 1129 договорів	Укладено 1900 договорів	Укладено 320 договорів

	території населених пунктів громади				
4	кількість звернень жителів населених пунктів об'єднаної територіальної громади щодо неналежного санітарного стану території населених	шт.	182	50	10
5	Кількість санітарно очищених сухих і аварійних дерев	Од.	102	56	12

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акту Покровською міською радою буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

При проведенні відстеження результативності цього регуляторного акту будуть використовуватися офіційні статистичні дані, зокрема:

дані щодо кількості скарг про порушення питань, пов'язаних з благоустроєм, забезпеченням чистоти і порядку на території Покровської міської територіальної громади, що подані до відділу контакт центр Покровської міської ради Донецької області;

дані щодо встановлення нових та відновлення існуючих елементів благоустрою.

кількість дерев, для яких зроблено санітарна чистка крон, або зрізання старих сухих аварійних дерев;

дані щодо кількості укладених договорів про вивезення сміття та побутових відходів, наданих КП «Багатогалузеве комунальне підприємство», що визначені виконавцем послуги зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Покровської міської ради;

дані щодо кількості порушень Правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст. 152 КУпАП, наданих секретарем адміністративної комісії.

На підставі результатів відстеження ефективності регуляторного акту буде прийматися рішення про залишення регуляторного акту без змін, необхідність внесення змін та доповнень до регуляторного акту, або визнання регулярного акта або окремих його положень такими, що втратили чинність.

Начальник житлово-комунального
відділу Покровської міської ради
Донецької області

Дмитро Візенков

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Окрім суб'єктів малого підприємництва, під регулювання підпадають інші суб'єкти господарювання, а саме представники великого та середнього підприємництва – великі та середні підприємства, що розташовані на території міської ради. Питома вага таких суб'єктів господарювання у загальній структурі суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акту, становить 0 %.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

	нагляду (контролю) (за рік)	виявлених порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо	Запропонований р/а не передбачає отримання дозволів, ліцензій тощо

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються	Додатково, крім існуючих, не передбачаються

Начальник житлово-комунального відділу Покровської міської ради
Донецької області

Дмитро Візенков

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.03.2021 по 10.04.2021

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі)	Кількість учасників	Основні результати консультацій (опис)
------------------	---	---------------------	--

	тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	консультацій, осіб	
1	робочі зустрічі	19	Отримання інформації та пропозицій
2	робочі наради	6	Отримання інформації, Обговорено проблемні питання в сфері благоустрою В результаті прийнято рішення щодо невідкладного розроблення, прийняття та введення в дію єдиних на всій території громади Правил благоустрою населених пунктів Покровської міської територіальної громади

Крім того, планується обговорення цього проекту регуляторного акту на засіданні робочої групи з питань реалізації Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» із запрошенням зацікавлених суб'єктів господарювання та на засіданнях постійних депутатських комісій, а також проект буде оприлюднений на офіційному веб-порталі міської ради та в ЗМІ.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 112 (одиниць);

- дана проблема вплине на 45% суб'єктів, які зверталися за отриманням погодження закріплення прилеглої території.

питома вага суб'єктів мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 36 % (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання” додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

2. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

*Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва здійснено за перший (стартовий) рік впровадження регулювання, адже застосовуються показники розміру мінімальної заробітної плати, в т.ч. в погодинному розмірі, та розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, що визначаються на законодавчому рівні.

П/н	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)*
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		

1	Придбання необхідного обладнання (обладнання для прибирання території на 1 одиницю прибиральника: мітла, відро, рукавиці, граблі, пакети для сміття), гривень	300,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури:	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	300,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць:	181
8	Сумарно за рік, гривень	54300,0 (300 x 181)

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Для розрахунку оцінки вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування береться розмір мінімальної заробітної плати, який встановлений Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» від 15.12.2020 № **1082-IX** на 01.01.2021 – 6000 грн, в т.ч. погодинному – 36,11 грн.

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн. Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата погодинна) (1 год. x 36,11)	36,11
10	Процедура організації виконання вимог регулювання, грн. Формула: витрати часу з підготовки та подання інформації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата погодинна) (1 год. x 36,11)	36,11

11	Процедури офіційного звітування	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0
13	Інші процедури	0
14	Разом, гривень (сума рядків 9+10+11+12+13)	72,22
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	181
16	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 x рядок 15)	13071,82

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва – відсутні. Процедура організації благоустрою територій регулюється Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затверджених Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310. Впровадження даного регуляторного акту не створює нових умов діяльності учасників правовідносин в сфері благоустрою, а забезпечує дію на всій території новоствореної Покровської міської територіальної громади єдиного нормативно-правового акту – Правил благоустрою забезпечення чистоти, порядку та додержання тиші в громадських місцях Покровської міської територіальної громади.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	54300,0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	13071,82
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	67371,82
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	67371,82

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Під час проведеного обговорення та консультацій були визначені орієнтовні витрати для суб'єктів малого підприємництва внаслідок дії регуляторного акту, за результати яких передбачається, що орієнтовні витрати є обґрунтованими та помірними в зв'язку з чим розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не пропонується.

Начальник житлово-комунального
відділу Покровської міської ради
Донецької області

Дмитро Візенков

Додаток 3
до Методики проведення
аналізу впливу регуляторного акта

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємництва**

З метою розрахунку витрат на адміністрування регулювання окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання, враховуючи ст.19 Конституції України (у якій зазначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України).

Дані, зазначені у додатку 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, не відносяться до компетенції органів державної статистики та/або не передбачені статистичною звітністю.

Податковим кодексом України від 02.12.2010 №2755-УІ (зі змінами) передбачено інформаційно-аналітичне забезпечення діяльності контролюючих органів. Статтями 72 та 73 Податкового кодексу України визначено порядок збору та отримання податкової інформації контролюючими органами. Інформація щодо бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого та середнього підприємництва не міститься в документах, що надходять до структурних підрозділів виконавчого комітету міської ради.

Необхідно зазначити, що державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Також, для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з нагляду (контролю) та прийняття звітності вже віднесено до компетенції відповідних органів. Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату посадових осіб місцевого самоврядування.

Начальник житлово-комунального
відділу Покровської міської ради
Донецької області

Дмитро Візенков