

Аналіз регуляторного впливу
проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації
Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати
земельного податку на території Покровської міської територіальної громади»

Враховуючи розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 710-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області», у 2021 році утворена Покровська міська територіальна громада. До складу громади входять 41 населений пункт, у тому числі м.Покровськ, м.Родинське, 8 селищ та 31 село. Площа громади складає 39 700 кв.км. Чисельність населення – 81 029 особи.

Указом Президента України від 01.09.2022 року № 620/2022 «Про утворення військових адміністрацій населених пунктів у Донецькій області» утворено Покровську міську військову адміністрацію Покровського району Донецької області, а Верховною Радою України прийнято Постанову від 21.09.2022 № 2616-IX «Про здійснення начальниками Добропільської, Мирноградської, Покровської та Селидівської міських військових адміністрацій Покровського району Донецької області повноважень, передбачених частиною другою статті 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану".

Аналіз регуляторного впливу проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади» розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (зі змінами), з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами) та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами та доповненнями).

Розробник документа: Департамент фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради Донецької області.

1. Визначається проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

За змістом нормативно-правових актів начальник військової адміністрації здійснює повноваження сільської, селищної, міської ради, її виконавчого комітету, сільського, селищного, міського голови. Згідно підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](#), якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято. Таким чином, Покровська міська військова адміністрація наділена повноваженнями з встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку в межах Покровської міської територіальної громади.

Відповідно Податкового кодексу України у разі якщо місцеві податки та/або збори не прийняти, такі податки та/або збори справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку

яких проведено (незалежно від місцезнаходження), визначені статтею 274 Податкового кодексу України.

Розпорядженням начальника Покровської міської військової адміністрації від 13.01.2023 № 45рг «Про затвердження нормативної грошової оцінки земель в межах Покровської міської територіальної громади Покровського району Донецької області» затверджена технічна документація з нормативної грошової оцінки, складена на територію Покровської міської територіальної громади, що набуде чинності з 01.01.2024 року.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання вимог Податкового кодексу України, врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування та платниками податку, даним проектом регуляторного акту передбачається створення економічно обґрунтованих умов для платників податку за землю.

У разі неприйняття розпорядження «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади», податок буде справлятися за ставками, раніше прийнятими органами місцевого самоврядування. Ставки земельного податку при застосуванні оновленої нормативної грошової оцінки земель, порівняно з тим, що діяли у 2023 році, буде зменшено, що може призвести до втрат дохідної частини місцевого бюджету.

Місцеві податки та збори зараховуються в повному обсязі до бюджету громади та відповідно до діючого законодавства, є джерелом загального фонду бюджету Покровської міської територіальної громади (далі - Покровська МТГ). Місцеві податки та збори є бюджетоформуючим джерелом бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення загальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади, виконання соціально-економічного розвитку Покровської МТГ.

Надходження земельного податку до бюджету Покровської міської територіальної громади у 2022 році

Таблиця 1

Платники	сума	тис.грн.
		Питома вага у загальному обсязі надходжень, %
Юридичні особи	15 723,6	97,4
Фізичні особи - підприємці	413,0	2,6
Всього	16 136,6	

З моменту повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну військові дії спричинили руйнівний вплив на життя людей та масове порушення ланцюгів економічної діяльності, руйнування інфраструктури, що насамперед призводить до значних економічних втрат. Багато підприємств призупинили свою роботу або через безпосередню військову загрозу, або через заблокований доступ до ринків збуту чи сировини. На цьому фоні відбувається кардинальна зміна не лише системи міжгалузевих зав'язків, а й структури економіки в цілому. Додатковим викликом для аналізу та прогнозування є складність оцінки поточної ситуації, оскільки практично відсутня повна статистична інформація.

У зв'язку з цим процес прогнозування показників суми витрат суб'єктів малого підприємництва здійснювався в режимі реального часу в умовах високого ступеня невизначеності та непередбачуваності у сфері національної та регіональної безпеки через зміну ситуації на фронті інтенсивності та географії бойових дій та їх наслідків.

Прогнозний обсяг надходжень земельного податку на 2023 рік складає 16 000,0 тис.грн., в тому числі по юридичним особам – 15 600,0 тис.грн, по фізичним особам - підприємцям – 400,0 тис.грн., На 2024 рік прогнозується надходження у сумі 16 160,0 тис.грн, в тому числі по юридичним особам – 15 700,00 тис.грн, по фізичним особам - підприємцям – 460,0 тис.грн.

Виходячи з вищевикладеного, з метою виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету, виконання основних показників економічного і соціального розвитку Покровської МТГ, пропонується прийняти розпорядження «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади».

Ухвалення рішення з цього питання необхідне також для прозорого та ефективного застосування ставок земельного податку, здійснення контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів. У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога законодавства та необхідність отримання до місцевого бюджету у перший рік регулювання 16 160,0 тис.грн.

Таблиця 2

I. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Таким чином, проблема має вплив на громадян, суб'єктів господарювання, громаду, місцеву владу. Також прийняття розпорядження дозволить встановити однакові відсотки для розрахунку земельного податку для всіх територій, які увійшли до складу міської територіальної громади, що дозволить вирівняти розмір плати за землю для усіх приєднаних територій.

Обґрунтування неможливості вирішення проблем за допомогою ринкових механізмів:

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні місцевих податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування повноважень в частині встановлення розміру ставок земельного податку та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів.

Розв'язання проблеми встановлення ставок єдиного податку за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки відповідно до підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](#), якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України.

А саме, згідно підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження з вирішення відповідно до закону питань встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](#), якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято та прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28.07.2021 № 821 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» внесені зміни у види цільового призначення земельних ділянок. Таким чином, проект розпорядження підлягає приведенню в відповідність до діючого законодавства.

У разі, якщо ставки та пільги по земельному податку не будуть затверджені та оприлюднені до встановленого Податковим кодексом України строку - 15 липня та 25 липня відповідно, буде діяти рішення міської ради, прийняте раніше, що не враховує нові види цільового призначення земель. Відповідно, питання оподаткування земельних ділянок відповідного цільового призначення, що не передбачалося Класифікації видів цільового призначення земель, залишиться не вирішеним. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді та ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати робітникам, які фінансуються за рахунок бюджету.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території Покровської МТГ пропонується прийняття розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади».

2. Цілі державного регулювання:

В першу чергу ціллю державного регулювання є дотримання норм Податкового кодексу України, у зв'язку із внесенням змін до нього, а також забезпечення виконання повноважень органів місцевого самоврядування, шляхом створення джерел наповнення місцевого бюджету за рахунок введення земельного податку.

Основними цілями регулювання є:

- встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку з метою визначення економічно обґрунтованих, справедливих, єдиних відсотків нормативної грошової оцінки землі для розрахунку розміру земельного податку, диференціації ставок в залежності від функціонального призначення земель;
- отримання до бюджету Покровської міської територіальної громади надходжень від сплати земельного податку в перший рік регулювання 16 160,0 тис.грн.
- виконання вимог чинного законодавства;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від земельного податку при формуванні місцевого бюджету;
- забезпечення додаткові надходження до бюджету громади, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного розвитку громади;
- врегулювання правовідносин між органами місцевого самоврядування та платниками земельного податку;
- забезпечення відкритості процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

Індикаторами в досягненні цілей можуть бути:

- кількісний – прогнозні показники надходжень до бюджету Покровської МТГ при сталій чисельності платників податку у 2024 році складуть 16 160,0 тис.грн., у тому числі від юридичних осіб – 15 700,0 тис.грн, фізичних осіб - підприємців – 460,0 тис.грн. Кількість платників податку, що підпадають під дію регулювання – 1 816, у тому числі юридичні особи – 169, фізичні особи - підприємці - 1 647. Надходження від сплати земельного податку забезпечить економічний розвиток громади, населення отримає вигоду у вигляді збільшення розміру соціальних відрахувань;
- часовий – упровадження регуляторного акту відповідно до чинного законодавства. До бюджету громади в перший рік регулювання надійде 16 160,0 тис.грн.;
- якісний – рівень ознайомлення з вимогами регулювання.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Таблиця 3

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Відмова від регулювання. Не прийняття регуляторного акту	Альтернатива є непринятною в зв'язку з тим, що земельний податок буде справлятися за ставками, раніше прийнятими Покровською міською радою та приєднаними сільськими, селищною радами та Родинською міською радою. З урахуванням оновленої нормативної грошової оцінки земель територіальної громади застосування старих ставок призведе до зменшення розміру земельного податку порівняно з тим, що сплачується у 2023 році, що може призвести до втрат дохідної частини місцевого бюджету.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акту «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади»	Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України та підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану».. Регулює ставки земельного податку відповідно до цільового призначення земельних ділянок. Встановлює пільги в межах Покровської міської територіальної громади щодо сплати земельного податку відповідно до видів використання земельних ділянок. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Прийняття даного розпорядження забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння плати за землю у формі земельного податку в межах Покровської міської територіальної громади та відповідне наповнення місцевого бюджету в перший рік регулювання 16 160,0 тис.грн.

При описі альтернатив використовувалася інформація отримана через ІТС «Електронний кабінет», а саме чисельність платників земельного податку станом на 01.01.2023 рік складає 1 816, у тому числі: юридичні особи – 169, фізичні особи - підприємці – 1 647. Обсяг надходжень може бути відкоригований у разі зміни законодавства в частині звільнення від плати за землю, передача земельної ділянки в оренду тощо.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Не будуть визначені ставки податку для земельних ділянок деяких видів цільового призначення, що не були передбачені Класифікації видів цільового призначення земель та наявні у новому Класифікаторі цільового призначення земель. Застосування старих ставок до оновленої нормативної грошової оцінки земель громади призведе до втрат місцевого бюджету.
Альтернатива 2	Забезпечує дотримання положень Податкового кодексу України та підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану».. Можливість диференціювати ставки в залежності від функціонального	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування в засобах масової інформації.

	<p>призначення земель, визначеного за новим класифікатором, що дозволить охопити земельні ділянки усіх видів цільового призначення;</p> <p>Забезпечить надходження до бюджету громади земельного податку у сумі 16 160,0 тис.грн.</p> <p>Створить сприятливі фінансові можливості для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади</p>
--	---

2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Таблиця 5

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні Розмір податку за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, з урахуванням оновленої нормативної грошової оцінки земель громади в окремих випадках буде економічно не обґрунтованим.	Витрати на сплату земельного податку
Альтернатива 2	Визначені ставки податку для земельних ділянок деяких видів цільового призначення, що не були передбачені Класифікації видів цільового призначення земель та наявні у новому Класифікаторі цільового призначення земель. Встановлення єдиних відсотків нормативної грошової оцінки землі для розрахунку розміру земельного податку одночасно для мешканців всіх приєднаних адміністративно-територіальних одиниць. Перегляд відсотків оновленої нормативної грошової оцінки дозволить уникнути критично низьких сум земельного податку. Вирішення більшої кількості соціально-економічних проблем громади, розвиток інфраструктури за рахунок наповнення дохідної частини бюджету.	Витрати на сплату земельного податку

2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Таблиця 6

Показник	Великі	Середні	Мілі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підлягають під дію регулювання, одиниць, в тому числі:	5	3	126	1 682	1 816
- юридичні особи	5	3	126	35	169
- фізичні особи – підприємці				1 647	1 647
Питома вага у загальній кількості, %	0,3	0,2	6,9	92,6	X

За інформацією отриманої через ІТС «Електронний кабінет».

Таблиця 7

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата земельного податку за раніше прийнятими ставками, що будуть розраховуватися від оновленої нормативної грошової оцінки	Витрати пов'язані зі сплатою земельного податку
Альтернатива 2	Запровадження прозорого підходу до встановлення диференційованих відсотків нормативної грошової оцінки при визначенні розміру податку. Створення відкритих умови для суб'єктів	Часові витрати на розрахунок податку та матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які мають у власності земельні ділянки

	господарювання при плануванні господарської діяльності, що сприяє підвищенню конкуренто-спроможності малих або середніх підприємств. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.
--	--

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Для визначення оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Таблиця 8

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану». Плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що не сприятиме наповненню бюджету територіальної громади в можливих обсягах.
Альтернатива 2	4	Вирішується питання обчислення розміру та справляння плати за землю з урахуванням оновленої нормативної грошової оцінки земель територіальної громади. Забезпечується досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння земельного податку для всіх приєднаних адміністративно-територіальних утворень, що увійшли до складу територіальної громади. Недопущення втрат місцевого бюджету територіальної громади внаслідок застосування встановлених раніше ставок земельного податку до оновленої нормативної грошової оцінки земель. Створюється відповідна фінансова основа, що дозволяє органу місцевого самоврядування забезпечувати потреби соціального захисту, охорони здоров'я, освіти та інших бюджетних напрямків. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податку.

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Таблиця 9

Категорія впливу	Відповідь
1	2
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні

2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установити стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

Рейтинг результативності досягнення цілей

Таблиця 10

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Невиконання вимог підпункту 6, 7 пункту 2 ст.15 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану».	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	Прийняття альтернативи забезпечує досягнення встановлених цілей. Отримання додаткових надходжень (в перший рік регулювання на прогнозованому рівні 16 160,0 тис.грн.) збільшення фінансування соціальної сфери, забезпечення прозорості ставок по земельному податку, забезпечення рівних прав та можливостей для всіх суб'єктів господарювання, що забезпечить прозорість	Оприлюднення та популяризація регуляторного акту, сплата земельного податку за ставками визначеними органом місцевого самоврядування. Виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»	У рейтингу результативності альтернатива на першому місці. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілей державного регулювання.

Переваги обраної альтернативи

Таблиця 11

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Недотримання вимог діючого законодавства. Необґрунтованість ставок земельного податку для платників.	Зміни в законодавстві. Зниження платоспроможності платників податків. Економічна криза. Періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України.
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: - встановити однакові ставки для земель усіх приєднаних до міської ради територій, що створює прозорий підхід до оподаткування; - визначити ставки земельного податку для земельних ділянок з новими видами цільового призначення, передбаченими додатком 58 до постанови КМУ № 1051 від 17.10.2012 (зі змінами) - урівноважить обчислення розміру плати за землю з огляду на оновлену нормативну грошову оцінку земель територіальної громади, що дозволить уникнути критично низьких та критично завищених сум земельного податку. - недопущення втрат місцевого бюджету територіальної громади внаслідок застосування встановлених раніше ставок земельного податку до оновленої нормативної грошової оцінки земель. Таким чином, з прийняттям вказаного розпорядження буде дотриманий баланс інтересів територіальної громади як розпорядчого органу та платників податку.	На дію регуляторного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. Негативний вплив може мати економічна криза в країні та значні темпи інфляції. Ці фактори призведуть до зниження платоспроможності. Крім того, можуть вплинути періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України. Позитивно може вплинути на дію регуляторного акту припинення бойових дій, стабілізація економічної ситуації, зниження соціальної напруженості в суспільстві.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є ухвалення розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади» відповідно до вимог чинного законодавства.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України документи з регуляторної політики підлягають оприлюдненню на офіційному вебсайті Покровської міської військової адміністрації – підрозділ «Регуляторна політика» <https://pokrovsk-gada.gov.ua/uk/page/reguly> в термін, установлений законодавством, з метою отримання зауважень і пропозицій у строк, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Рівень поінформованості мешканців є досить високим (статистичні дані не обраховуються).

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного законодавства у сфері податкових відносин як органами державної служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання (фізичними особами-підприємцями), які сплачують земельний податок у порядку та на умовах, визначених Податковим кодексом України і цим розпорядженням.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості оподаткування норм зазначеного розпорядження та відповідає принципу державної регуляторної політики. А саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принцип

прозорості та врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення та інші адміністративні процедури.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва додаток до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва (М-Тест)).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Розпорядження набирає чинності з 01.01.2024 року на необмежений термін з можливістю внесення змін до нього та визначення таким, що втратило чинність, у разі змін у чинному законодавстві та/або за результатами відстеження.

Передбачається, що платники земельного податку будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту розпорядження, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акту негативно можуть впливати періоди дії воєнного стану та ліквідації наслідків збройної агресії проти України. економічна криза. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводить до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акту може вплинути припинення бойових дій на території України, економічна стабільність в країні, вихід сприятиме збільшенню надходжень до бюджету.

8. Визначення показників результативності дії

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акту принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: кількість платників земельного податку, на яких поширюється дія регуляторного акту, та суми надходжень від його сплати. До часового показника – установлення ставок податку відповідно до вимог чинного законодавства України, до якісного – рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акту.

До вигоди належить забезпечення фінансування соціально-економічних програм за рахунок додаткових надходжень до бюджету Покровської МТГ від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Таблиця 12

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)</i>	<i>Періодичні (за наступний рік)</i>	<i>За п'ять років</i>
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт*	1 816	1 816	1 816
2	Надходження коштів до бюджету Покровської МТГ від сплати земельного податку (тис.грн.)	16 160,0	16 160,0	80 800,0 (16 160,0тис.грн. *5) =80800,0тис.грн.)

3	Розмір часу й коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (год./тис.грн.)**	Розмір коштів вказаний М-тесті		
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Високий	Високий	Високий

* За інформацією отриманої через ІТС «Електронний кабінет».

** Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений у разі зміни законодавства в частині звільнення від плати за землю, передача земельної ділянки в оренду тощо.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися:

- у терміни, зазначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами);

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження через рік після набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення визначених ним цілей;

- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні наступні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за підготовку – Департаментом фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до місцевого бюджету Покровської МТГ, наданих Головним управлінням ДПС у Донецькій області.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: пл. Шибанкова, 13, м. Покровськ, Донецька область, 85300
Департамент фінансово-економічної політики та управління активами, тел. +380660088674.

- електронна адреса: finder@pokrovsk-rada.gov.ua.

Директор Департаменту фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради
Донецької області

Юлія ПОРЕЦЬКА

Додаток 1
до аналізу регуляторного впливу проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади»

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

п/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	1 962 500,00	9 812 500,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання. <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта господарювання (заробітна плата) - оціночна кількість форм (0,2год.*40,46) погодинна оплата праці</i>	8,09	40,45
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1 962 508,09	9 812 540,45
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	8
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	15 700 064,72	78 500 323,60

Розмір ставок земельного податку для юридичних осіб в порівнянні з 2023 роком не змінюється, додаткових витрат суб'єкта господарювання на сплату земельного податку не виникне.

Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» від 03.11.2022 № 2710-IX.) у 2024 році на рівні 2023 року – 6 700,00 грн., у погодинному розмірі –40,46 грн./год. Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.

Директор Департаменту фінансово-економічної політики та управління активами Покровської міської ради
Донецької області

Юлія ПОРЕЦЬКА

Додаток 2
до аналізу регуляторного впливу проекту розпорядження начальника Покровської міської військової адміністрації Покровського району Донецької області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на території Покровської міської територіальної громади»

ТЕСТ МАЛОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для виконання регулювання, проведено розробником (січень-березень 2023 року).

Таблиця 1

<i>n/n</i>	<i>Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
1	Опитування (анкетування) суб'єктів підприємницької діяльності	48	Ознайомлення представників малого бізнесу з текстом регуляторного акту. Не отримано негативних відгуків
2	Опитування в телефонному режимі	21	Ознайомлення з текстом регуляторного акту. По результатам опитування отримано відповідь, що даний регуляторний акт буде мати позитивний вплив для всіх членів територіальної громади.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 1 808, у тому числі мікропідприємництва – 1 682.

На кількість суб'єктів господарювання може вплинути зміни законодавства в частині звільнення від плати за землю, передача земельної ділянки в оренду тощо.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, складає 99,6%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

<i>№ П/П</i>	<i>Найменування оцінки</i>	<i>У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)</i>	<i>Періодичні (за наступний рік)</i>	<i>Витрати за п'ять років</i>
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання * вартість одиниці	-	-	-

2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання)*вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість процедур обліку за рік)*кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) *кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) * кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання * кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): сплата земельного податку за рік	254,43	254,43	1 272,15 (254,43грн. *5) =1272,15грн.)
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)	254,43	254,43	1 272,15
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1 808		
8	Сумарно, грн. Формула: відповідний стовпчик «разом» * кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок6*рядок7)	460 009,44	460 009,44	2 300 047,20 (460009,44грн. *5) =2300047,2грн.)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Для розрахунку витрат використовується мінімальний розмір заробітної плати (відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» від 03.11.2022 № 2710-IX.) у 2024 році на рівні 2023 року – 6 700,00 грн., у погодинному розмірі –40,46 грн./год. Обсяг витрат може бути відкоригований у разі зміни розміру мінімальної заробітної плати на законодавчому рівні.				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)-оціночна кількість форм(0,2год.*40,46) погодинна оплата праці	8,09	8,09	40,45

10	Процедури організації виконання вимог регулювання (внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності) Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X, вартість часу суб'єкта малого підприємництва процедур (заробітна плата)+оціночна кількість форм (0,5год.*40,46) погодинна оплата праці	20,23	20,23	101,15
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) * вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість оригінальних звітів * кількість періодів звітності за рік Оціночно - витрати часу з підготовки звіту – 0,2 год.; - витрати часу на подання звіту – 1,0 год.	$(0,2+1,0)*40,46=48,55$	$(0,2+1,0)*40,46=48,55$	$48,55*5=242,75$
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів* вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)*оціночна кількість перевірок за рік - 0,5 год.	$0,5*40,46=20,23$	$0,5*40,46=20,23$	$20,23*5=101,15$
13	Інші процедури (уточнити):	-	-	-
14	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9+10+11+12+13)	97,1	97,1	485,5
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1 808	1 808	1 808
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» * кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14* рядок 15)	175 556,8	175 556,8	877 784,0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні. Процедури адміністрування податку, сплати податку тощо встановлено нормами Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва (малого та мікро підприємництва), що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 6

<i>№ п/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий), грн..</i>	<i>За п'ять років, грн..</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	460 009,44	2 300 047,2
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	175 556,8	877 784,0
3	Сумірні витрати малого підприємництва на виконання заходів запланованого регулювання (рядок 1+2)	635 566,24	3 177 831,2
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	635 566,24	3 177 831,2

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу статистичних даних, зроблених під час консультацій, проведених із суб'єктами підприємництва, визначено, що зазначені розміри ставок земельного податку є прийнятними для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Директор Департаменту фінансово-
економічної політики та управління активами
Покровської міської ради Донецької області

Юлія ПОРЕЦЬКА